

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie stawki jednolitej płatności obszarowej za 2015 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka jednolitej płatności obszarowej za 2015 r. wynosi 453,70 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2015 r.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

*Boćka*  
*OR*

*Joanna Stanczuk*  
Z-ca DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Stanczuk*  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1  
ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego  
zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

*Adam Toborek*  
Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym  
Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*  
Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Adam Toborek*

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę jednolitej płatności obszarowej mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tą płatnością.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2015/1089 z dnia 6 lipca 2015 r. ustalającym na rok 2015 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz określającym udział w specjalnej rezerwie na oczyszczanie z min dla Chorwacji (Dz. Urz. UE L 176 z 7.07.2015, str. 29) maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową za rok 2015 wynosi 1 544 022 tys. euro.

Kwota przyjęta do obliczenia stawki tej płatności została pomniejszona o 32 835 572,90 euro (do 1 511 186 427,10 euro), w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu finansowania w ramach płatności dla młodego rolnika, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.).

Wysokość stawki płatności dla młodego rolnika za 2015 r., zostanie natomiast określona w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, którego projekt jest procedowany równolegle do niniejszego projektu.

Do przeliczenia ww. kwoty przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr

165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,2448 zł/euro.

Kurs z dnia 30 września 2015 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (+0,65%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Uwzględniając powierzchnię obszaru zatwierdzonego do przyznania jednolitej płatności obszarowej za 2015 r., która zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wynosi 14 138 352,23 ha, stawka tej płatności za 2015 r. wyniesie 453,70 zł.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2015 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następującego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty jednolitej płatności obszarowej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2015 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie stawki jednolitej płatności obszarowej za 2015 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

<b>Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Rozporządzenie określa stawkę jednolitej płatności obszarowej za rok 2015.			
<b>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653).			
<b>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
<b>Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
<b>Grupa</b>	<b>Wielkość</b>	<b>Źródło danych</b>	<b>Oddziaływanie</b>
Rolnicy uprawnieni do otrzymania jednolitej płatności	ok. 1,35 mln	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat

obszarowej			płatności dla rolników.
<b>Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacją LEWIATAN, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskim Związkiem Ogrodniczym, Polską Izbą Ogrodniczą, Związkiem Sadowników RP, Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych, Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,</p>			



Dochody ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	<p>Jednolita płatność obszarowa zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2015 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na jednolitą płatność obszarową są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowanie z budżetu środków europejskich.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i	<p>Maksymalna kwota, która może zostać przeznaczona na jednolitą płatność obszarową za 2015 r. została określona w rozporządzeniu nr 2015/1089 i wynosi 1 544 022 tys. euro. Kwota przyjęta do określenia stawki tej płatności za 2015 r. wynosi 1 511 186 427,10 euro (6 414 684 145,75 zł), w</p>							



przyjętych do obliczeń założeń	związku z przeniesieniem części środków (32 835 572,90 euro) na finansowanie płatności dla młodego rolnika. Przeliczenia tej kwoty na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,2448 zł/euro.						
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe							
Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	gospodarstwa rolne						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						

	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń			
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.			
Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2015 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	